

焦作市山阳区人民政府

山政〔2011〕9号

焦作市山阳区人民政府 关于印发焦作市山阳区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各街道办事处，区人民政府各部门，有关单位：

《焦作市山阳区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已于2011年4月15日经焦作市山阳区第八届人大常委会第三十二次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



焦作市山阳区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

2011—2015

焦作市山阳区“十二五”规划编制领导小组办公室

焦作市山阳区发展和改革委员会

二〇一一年七月

序 言

“十二五”时期（2011-2015 年）是实现全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的重要战略机遇期。科学编制并实施“十二五”规划，对实现“科学发展，强区富民，建设一流城区”的总体战略具有重要意义。本《纲要》依据中央、省委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》和市《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》精神，立足山阳实际，明确我区“十二五”发展思路、发展目标、战略任务和主要措施，是政府和部门履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年山阳区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 发展基础	1
第二章 国民经济和社会发展前景	10
第一节 发展环境	10
第二节 指导思想和战略定位	12
第三节 发展原则	13
第四节 发展目标	14
第三章 打造工业发展平台，实施工业强区战略	18
第一节 积极打造园区平台	18
第二节 做优做强支撑产业	22
第三节 培育发展新兴产业	23
第四节 提升企业竞争力	23
第四章 做优第三产业，促进经济繁荣	25
第五章 坚持城乡统筹发展，推进城乡一体化进程	30
第六章 着力民生改善和社会建设，推动社会事业全面发展	34
第一节 坚持科教兴区	34
第二节 提高卫生服务水平	37
第三节 大力发展文体事业	38

第四节	健全社会保障体系.....	38
第五节	坚持可持续发展战略.....	40
第六节	加强民主法治和精神文明建设.....	43
第七章	深化体制改革，扩大对外开放.....	46
第一节	深化体制改革.....	46
第二节	扩大对外开放.....	48
第八章	保障措施.....	51

第一章 发展基础

“十一五”时期，是山阳区发展进程中极不平凡的五年，也是经济社会发展实现重大突破的五年。面对国际金融危机的严重冲击和复杂繁重的中心任务，山阳区坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以调整经济结构、转变经济增长方式为着力点，以构建和谐社会为主线，抢抓机遇，积极作为，大力实施“三街四区五带”、“农村城市化、城市现代化”等一系列发展战略，全区国民经济和社会事业跃上了新台阶，圆满完成了“十一五”规划的主要指标，为“十二五”期间的发展奠定了坚实的基础。

综合经济实力跨上新台阶。2010年，区本级地区生产总值完成17.1亿元，是“十五”末的2.4倍，年均增长18.8%；地方财政收入完成2.58亿元，是“十五”末的3倍，年均增长246%；全社会固定资产投资完成48.3亿元，是“十五”末的3.7倍，年均增长29.8%；农民人均纯收入实现7211元，是“十五”末的1.9倍，年均增长13.9%；城镇居民人均可支配收入实现16040元，是“十五”末的1.8倍，年均增长12.6%；人口自然增长率控制在4.8‰，连续5年保持了低生育水平。一、二、三产业比重由2005年的4：34：62调整为2010年的1：37.6：61.4，产业结构进一步得到优化。

相关链接 1：山阳区“十一五”主要目标完成情况					
指标名称	单位	2005 年 完成	"十一五"目标 (年均增幅%)	2010 年 完成	年均 增长 %
地区生产总值	万元	72500	16	171200	18.8
地方财政收入	万元	8588	18	25800	24.6
全社会固定资产投资	万元	131030	18	483080	29.8
城镇居民人均可 支配收入	元	8847	10	16040	12.6
农民人均纯收入	元	3762	8	7211	13.9
人口自然增长率	‰	4.75	6 以内	4.8	—
三次产业结构		4: 34: 62	2: 33: 65	1: 37.6: 61.4	—

工业经济发展得到新提升。“十一五”期间，我区通过壮大支柱、培育骨干、突出特色、优化布局、科技推动、项目带动六个途径，把工业规模做大、结构做优、后劲做足。经过 5 年的发展，多年来比重偏低的第二产业在经济总量中的比重持续提高，由 2005 年的 34% 提高到 2010 年的 37.6%，上升 3.6 个百分点；2010 年，全区工业总产值完成 9.2 亿元，其中：规模以上工业企业 8 家，总产值完成 6.2 亿元；规模以下工业企业总产值完成 3.0 亿元，全区工业增加值完成 2.65 亿元，较 2005 年增长 104 个百分点。“十一五”期间投资 2.5 亿元的三合利众热电厂、投资 1.8 亿元的中晶水泥、投资 1.5 亿元的汉河超高压电缆、投资 3.2 亿元的多碳醇助溶剂及醇醚燃料等一批工业项目建成投产，培育产值上亿元企业 7 家，比“十一五”规划目标超出 3 家。

产业集聚区建设取得实质性进展。集聚区总体规划、环评报

告、空间发展规划及控制性详细规划通过省级评审；制定出台了《焦作循环经济产业集聚区投资优惠办法》等政策；供水专项规划、排水专项规划、防洪专项规划已编制完成，规划二路、三路建成通车，六路、七路部分区段建成通车，供水、排水及供电设施建设同步实施，三路两侧 1500 亩土地的熟化工作有序推进；标准化厂房已建成 7000 平方米，还有 9 栋标准化厂房和集聚区综合服务中心大楼近 8 万平方米已开工建设；投资 3.2 亿元的多碳醇助溶剂项目、投资 5000 万元的三羽复合塑料包装项目建设顺利，恒艺喷气纺、山久管业、高科技纳米材料、焦作荣格保健品等项目开工建设。2010 年，循环经济产业集聚区内 19 家工业企业完成销售收入 5.1 亿元。

项目建设和招商引资取得新进展。“十一五”期间，我区顺应宏观调控形势，出台和完善了招商引资、项目建设、鼓励企业发展等一系列政策。全区上下始终把招商引资作为发展经济的第一要务和主要抓手，投资环境进一步优化。改进和完善了招商引资目标责任制，实现了从依靠政策招商向优良环境建设的转变，网上招商、驻地招商、以商招商和会展招商成效显著。招商重点逐步向重大项目、高科技项目、高投资强度项目倾斜，汉和电缆、郑州丹尼斯等一批项目相继投产，取得明显的规模效益。

“十一五”期间，累计实际利用外资 99 亿元 累计引进项目 223 个，其中三产项目 167 个，工业项目 56 个；外贸出口总额达到 2200 万美元。

“十一五”期间，全社会固定资产投资累计完成 159.6 亿元，

是“十五”期间的 6.5 倍，有力地促进了全区经济的又好又快发展。重大工业项目建设取得突破性进展，多碳醇助溶剂及醇醚燃料、三合利众热电厂、三利达公司国际箭道、中晶水泥二期、凝石生产线、中晶公司防弹玻璃等项目建成投产；投资 1.6 亿元的焦作荣格科贸有限公司怀山药综合深加工项目、投资 1.8 亿元的恒艺喷汽纺、投资 1.6 亿元的高科技纳米级材料产品项目、投资 6500 万元的山久管业生产线等项目开工建设，提升了我区的工业发展水平。投资 3.3 亿元的远大·南北苑、投资 2.5 亿元的金桂苑商业广场、投资 2.5 亿元的豫龙商务中心、投资 1.3 亿元的怀庆药都等项目已完工；投资 7 亿元的建业·森林半岛、投资 4 亿元的嘉隆国际公馆、投资 1.5 亿元的亿诚翰林雅筑、投资 1.3 亿元的华融国际大厦等项目即将竣工；投资 10 亿元的龙源湖国际广场、投资 5 亿元的巡返大庄园、投资 4 亿元的亿祥东郡、投资 4 亿元的中海欧凯龙、投资 2.5 亿元的博大世纪华庭、投资 2 亿元的华景国际、投资 1.8 亿元的丽景新天地等项目建设顺利；投资 1.7 亿元的新山阳商城、投资 5678 万元的新区中医院等项目开工建设。

第三产业实现新跨越。“十一五”期间，我区紧紧围绕旅游业快速发展和市区南移东扩的历史性机遇，形成了特色鲜明、风格独特的商业中心和高品位、高档次、战略性商业带。“十一五”期间，形成了以图书、购物、住宿、文娱演艺为主的老城商业文化区，以山阳国际商城、丹尼斯生活广场、太极景润商业街和嘉隆国际中心为主的新城商业区，以龙源湖区域开发为中心的观光

休闲和中央商务区;碧海云天大酒店、奥斯卡假日酒店、新艳阳天大酒店、万方金莎大酒店、大浪淘沙休闲中心等项目的良好运营,成为焦作市餐饮服务业知名品牌,带动第三产业快速发展。2010年,山阳区第三产业增加值达到10.51亿元,比“十五”末增加5.99亿元,增幅达到132.5%;社会消费品零售总额为462亿元。

农村城市化迈出新步伐。“十一五”期间,投资16亿元兴建了一批工业和三产项目,壮大了农村经济;突出抓好农业合作经济组织,引导农民在种养殖方面走合作化、规模化道路,已发展农业合作社23家,大大提高了抗风险能力,促进了农民增收;投资424万元实施安全饮水工程,解决了苏蔺村、墙南村、墙北村等13000人的安全饮水问题;村容村貌明显改观。组建了一支326人的农村环卫保洁队伍,对影响农村环境卫生的“十乱”问题进行集中治理,确保了垃圾日产日清,有效改变了农村的脏、乱、差现象;增加了农村基础设施建设。“十一五”期间,新建农民健身场所、文化大院21个;投资3200万元,硬化道路100多公里,完成自然村道路建设50.8公里。

社会事业取得大发展。坚持经济建设与社会事业发展齐头并进,始终把民生问题放在重要位置,坚持每年为群众办好“十件实事”,使人民群众获得实惠更多、生活显著改善。**教育事业成绩突出。**坚持教育优先原则,始终把教育事业放在第一位,教育水平不断提高。九年义务教育得到全面普及和巩固,

小学入学率、巩固率、毕业率、普及率均达到 100%，初中入学率、普及率达到 100%，毕业率、巩固率达到 99.85%，全部超过省定标准；职业教育势头强劲，冶金建材技校升格为国家高级技工学校，并于 2009 年 11 月被国家财政部、教育部列为焦作市唯一的国家级数控实训基地，同年 12 月，被省政府评为“河南省职教攻坚先进单位”；基础设施建设成绩显著，新建了人民中路学校，冶金技校、十七中学、太行路学校改扩建工程全部完成，对全区中小学校实施了防雷设施改造工程、课桌凳和办公桌椅柜更新工程，全区中小学校办学条件进一步得到加强；教育科研成效显著，有 274 项课题获市级教育科研成果，其中一等奖 44 项；省级成果 75 项，其中一等奖 15 项。**文化产业蓬勃发展。**文化产业坚持市场化、产业化发展方向，构建了特色鲜明、产业优势明显、发展重点突出、总体实力不断增强的文化产业格局。按照“十一五”规划的“四城”、“六区”建设目标，形成了以巡返大庄园、药王庙为依托的人文景观和旅游度假区，以东方红广场、文博广场等为主体的群众文化娱乐区，以体育馆为中心的体育文化商贸区；坚持“二为”方向和“双百”方针，满足人民群众的精神文化需求，切实加强对文化市场管理与服务，形成群众喜闻乐见的文化阵地；2007 年、2008 年、2009 年我区连续三年获得国家级全民健身先进单位，并于 2009 年获得“省级文化先进区”称号，人民群众的文化生活进一步丰富。**人民生活水平不断提高。**2010 年，全区城镇居民人

均可支配收入达到 16040 元，农民人均纯收入达到 7211 元，分别是“十五”末的 1.8 倍和 1.9 倍。社会保障体系逐步健全，区、办事处、社区（村）三级劳动和社会保障服务网络平台建设得到进一步完善，全区失业职工再就业人数达到 18461 人次，城镇登记失业率年均控制在 4.2% 以内；享受城镇居民最低生活保障 22 万人次，发放低保金 2761.4 万元，参加城镇居民医疗保险 74235 人；享受农村居民最低生活保障 7.77 万人次，发放低保金 436 万元。**低生育水平保持稳定。**以稳定低生育水平、提高出生人口素质、统筹解决人口问题为中心，牢固树立“亲情融计生、服务载山阳”的服务理念，积极完善计划生育工作新机制，实现了全区人口计生工作的新跨越。“十一五”期间，全区人口出生率控制在 10‰ 以内，人口自然增长率控制在 5‰ 以内，政策生育率控制在 93% 以上，出生人口性别比稳定在 110-100 之间。**卫生事业取得长足发展。**全面实施了新型农村合作医疗制度，参合 39875 人，参合率达到 85%；深化医药卫生体制改革全面启动，基本药物制度全面实施，两个卫生院全面实施药品零利润销售，降低了群众医疗费用；艾滋病、甲流、手足口病等重大疾病预防控制成效明显，人民群众健康得到有效保护；社区公共卫生和医疗卫生服务体系建设步伐明显加快，“十一五”期间，共争取中央社区卫生建设项目 7 个，总投资 1725 万元，建设面积达到 13955 平方米，有效改善了群众医疗环境。**有效化解矛盾，社会和谐稳定。**以关注民生、维护社会

稳定为出发点，以“领导干部大接访和干部下访活动”为抓手，以“信访积案化解年”活动为载体，认真落实党委政府信访工作责任制，健全完善矛盾纠纷排查调处机制、信访工作评估机制、信访工作考核奖惩等长效机制，构建了“畅通、有序、务实、高效”的信访工作新格局，确保了“三级两会”、北京奥运会、“建国 60 周年大庆”、上海世博会、广州亚运会等政治敏感时期全区大局稳定，为全区经济快速发展营造了稳定的社会环境。

安全生产总体平稳。区委、区政府高度重视安全生产工作，采取了一系列强有力的措施，认真贯彻实施《安全生产法》等法律法规，建立了目标管理、属地分级监管和行政性表彰奖励等安全监管制度，监管手段得到改进，对非煤矿山、危险化学品、交通、建筑、特种设备、烟花爆竹、民爆物品和人员密集场所等重点行业和领域集中开展了一系列专项治理，消除了事故隐患，“十一五”期间未发生安全生产死亡事故。

节能目标全面实现。大力宣传节能知识，在全社会初步形成了人人节能氛围。推广高效照明产品 10 万支，企业节能工程 6 项；严格淘汰落后产能，关闭“五小”企业 56 家。连续三年完成了市政府下达的节能目标任务。

体制改革深入推进。全面完成了政府机构改革，设立政府工作部门 20 个，明确职责分工，积极推进管理创新，不断提高政府服务水平。进一步深化行政审批制度改革，简化审批程序，规范审批事项。改革用人机制，在全市县市区中率先向社会公开招考教师，“十一五”

期间共向社会公开招聘教师 95 名。改革收入分配制度，在教育系统全面实行了绩效管理。环保、审计、人防、民族宗教等各项工作都取得了新成绩。

“十一五”期间，全区先后获得全国科技进步考核先进区等国家、省、市各项荣誉 650 多项。成功创建了全国科技考核进步区、省级计生优质服务区、省级食品安全区、省级文化先进区、省级安全工作先进区。

第二章

国民经济和社会发展展望

第一节 发展环境

“十二五”期间，国内外环境深刻变化，我区经济社会发展呈现新的阶段性特征，既面临难得的历史机遇，也面临着一些挑战，总体上机遇大于挑战。

从外部环境看，国际和我国沿海地区产业向中西部转移步伐加快，焦作市作为中部六省“加工贸易梯度转移重点承接地”、国家级资源枯竭型城市、省级国际服务外包基地，为我区承接“两个转移”，更多的引进先进技术和高素质人才，促进产业结构优化升级和企业战略重组提供了难得机遇。

从国家政策看，国家实施扩大内需战略，更加重视推进城镇化和调整收入分配格局，有利于我区充分挖掘内需潜力，加快发展服务业，拓展发展空间；国家重视资源枯竭型城市转型发展和老工业基地振兴，焦作市是全国首批资源枯竭型城市 and 老工业基地，我区可以在接替产业发展、民生改善、生态环境优化、财力性转移支付等方面获得更多的政策资金支持，为我区加快经济转型步伐，改善人居环境提供了难得的机遇；国家全面实施促进中

部崛起战略，继续加大对中部地区的支持，加大对民生领域的投入，对我区加快经济发展和社会事业建设、促进经济与社会协调发展带来了契机。

从河南省发展构架看，我省正在积极构建中原经济区，加快中原崛起和河南振兴，区域一体化进程明显加快，焦郑、焦新、焦晋半小时经济圈初步形成，一批基础设施和结构升级项目将相继实施，我区可以在能源交通等基础设施建设、产业转型升级等方面得到更大的支持；我省城乡建设三年大提升行动计划，为我区加快城乡一体化建设步伐提供了机遇。

从焦作市发展政策导向看，“十二五”期间，我市更加注重中心城区发展，提升中心城区综合竞争力，强化中心城区在区域发展中的支撑、集聚、辐射、带动作用 and 示范效应，市委市政府相继出台了《关于加快中心城区发展的意见》、《关于加快中心城区工业发展的实施意见》等一系列促进中心城区经济发展的优惠政策，为我区的工业、三产、城市基础设施和社会民生事业的大发展提供了良好的政策保障。

从我区发展基础看，“十一五”期间，全区国民经济和社会事业的快速发展，为今后全区经济社会持续、健康、快速发展奠定了坚实基础。“十二五”期间，我区将围绕南水北调中线工程、郑焦城际铁路、循环经济产业集聚区、修正中原（焦作）产业园、焦作海关、太极体育中心等重点工程，规划建设一批具有重大影响力的项目，拉长产业链条，提升产品技术含量，提高产品附加值，培育一批新的经济增长点。“十一五”期间，全区上下形成

了“团结协作、顾全大局、克难攻坚、顽强拼搏”的山阳精神，为我区努力走在全省城区前列、实现经济社会大发展奠定了坚实的思想基础。

在充分把握发展机遇的同时，也要清醒地认识到我们面临的挑战。从经济结构看，二、三产业发展不协调，一次性税源多；从经济总量看，我区综合经济指标在全省 50 个城区中居于中游，与先进县区相比差距较大。当前，各地竞相加快发展，区域竞争更加激烈，我区发展压力明显加大；从基础性要素供给看，我区工业高能耗企业较多，随着国家节能降耗力度加大，高能耗企业将受到较大影响；从发展的高端要素看，我区面临着人才资源不足、科技创新能力不强的制约，科技、教育、人才正成为我区新一轮发展的“瓶颈”；从社会民生角度看，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，在医疗、社会保障等领域，一些事关群众切身利益的问题和矛盾还没有得到根本解决。

总体看，“十二五”时期仍是我区可以大有作为的战略机遇期，但面临的发展环境更为复杂。必须立足区情，充分发挥我区的比较优势，以开放的眼光和长远的战略思维，抢抓机遇，埋头苦干，实现经济社会互促共进、又好又快跨越式发展。

第二节 指导思想和战略定位

“十二五”期间我区国民经济和社会发展的指导思想是：以

邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“科学发展，强区富民，建设一流城区”为总体战略，坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领，着力调整产业结构，提高经济增长的质量和效益，突出项目拉动、科技驱动、城乡一体化带动，促进经济社会协调发展，努力走在全省城区前列，把山阳区建设成为更具活力的现代化中心城区。

山阳区今后一段时期总体发展的战略定位是：围绕焦作市核心经济区建设，打造现代商贸区，新型工业区，生态宜居区，文明和谐区。

第三节 发展原则

努力走在全省城区发展前列，实现全面建设小康社会的目标，必须坚持“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的实践要领，有效运作，求实求效，突出以下六项基本原则：

突出转型发展。把转变发展方式摆到更加突出的位置，在产业再分工的进程中找准自身定位，充分发挥后发优势，瞄准高端产业和终端消费产品，促进经济增长由低端粗放型向高端集约型转变，实现经济增长速度与质量效益的有机统一，提高发展的全面性、协调性、可持续性，提升综合经济实力。

突出融合发展。加强产业、项目、科技、文化、金融、物流等对接，提升山阳区在豫西北晋东南的辐射力，增强山阳区在焦

作市的吸纳力。

突出创新发展。进一步解放思想，破除传统思维方式和常规模式的束缚，着重在装备制造、战略性新兴产业、服务业、体制机制等方面取得更大突破。

突出绿色发展。以促进人与自然和谐为目标，立足资源环境承载能力谋发展，加强节能减排与生态保护，大力发展循环经济、绿色经济、低碳经济，加快形成节约能源资源和保护环境的产业结构、增长方式、消费模式。促进经济、社会、生态的有机统一，实现可持续发展。

突出开放发展。把加强招商引资、承接产业转移作为扩大开放的重要突破口，优化投资环境，建设外资和沿海地区产业转移的首选地与集聚地，建设更具活力更加开放的经济体系，进一步夯实率先崛起的基础。

突出和谐发展。发展成果惠及于民是各项工作的出发点和落脚点。要坚持以人为本，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。大力发展科教文卫等各项社会事业，不断提高就业和社会保障水平，让人民充分享受发展改革成果。

第四节 发展目标

“十二五”期间，要进一步优化经济结构，加快城乡一体化进程，做强第二产业，提升第三产业，强力实施“11234”计划，确保经济社会保持平稳较快发展，主要经济指标年平均增速

高于全市平均水平、保持高于全省城区平均水平，稳定低生育水平。

“十二五”期间，我区经济社会发展的主要目标为：综合实力再上新台阶。地区生产总值年均增长14%，到2015年达到3296亿元；地方财政收入年均增长14%以上，到2015年力争超过5亿元；全社会固定资产投资年均增长18%以上，到2015年达到8844亿元；社会消费品零售总额年均增长15%以上，到2015年达到92.86亿元。强化高技术、低能耗、高附加值的工业项目，大力发展城市综合体，巩固提升第三产业。**人民生活水平和质量有新改善。**到2015年，城镇居民人均可支配收入达到28300元，年均增长12%；农民人均纯收入达到11600元，年均增长10%。健全教育、卫生、体育、道路等基本公共服务，完善新型合作医疗制度，城镇登记失业率控制在4.2%以内。**城乡一体化进程有新突破。**坚持城乡统筹发展，实现产城融合；完成集聚区村庄搬迁任务，促进人口向城乡转移；完善城市基础设施建设，拓展城市发展空间，建成区面积增加5-10平方公里。**社会保障能力有新提高。**坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的发展方针，以完善养老、医疗、住房保障为重点，健全包括社会保险、社会福利、社会救助在内的社会保障体系。

相关链接 2：山阳区“十二五”期间经济社会发展主要目标				
指标名称	单位	2010 年完成	2015 年目标	年均增长 %
地区生产总值	万元	171200	329600	14
地方财政收入	万元	25800	50000	14
*全社会固定资产投资	万元	386587	884400	18
社会消费品零售总额	万元	461656	928600	15
农民人均纯收入	元	7211	11600	10
城镇居民人均可支配收入	元	16040	28300	12
人口自然增长率	‰	4.8	6 以内	—

*2011 年全社会固定资产投资项目统计口径由 50 万元上调为 500 万元, 因此, 2010 年基数作了相应调整。

“十二五”期间，我区经济社会发展的主要任务体现在以下六方面：

一是走新型工业化道路。围绕焦作循环经济产业集聚区和修正中原（焦作）产业园的建设，重点培育新能源新材料、装备制造、医用卫生材料及中原特色食品、生物科技等产业，通过培育骨干企业、壮大支柱产业、突出特色产业、优化产业布局 4 个途径，充分发挥产业集聚效应，形成新的经济增长极。

二是提升巩固第三产业。重点建设城市综合体，突出发展金融、物流等现代服务业，全面提升我区第三产业的整体水平。

三是建设资源节约型和环境友好型社会。以资源节约利用和生态良性循环为目标，加强水、能源、土地、矿产等资源的开发利用管理。节能减排取得新进展，单位生产总值能耗进一步下降。加大环境保护和污染治理力度，森林覆盖率、人均公共绿地面积进一步增加。

四是深化改革开放。加大改革力度，

全方位开放进一步深化，投资环境日益完善，外商投资结构显著优化。**五是实施科教兴区和人才强区战略。**坚持教育第一；提升自主创新能力；培养引进一批高新技术产业发展需要的技术技能型、知识技能型和复合技能型人才。**六是更加注重民生，构建和谐社会。**着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务体系，从就业、上学、就医、社会保障、住房等方面为群众办一些实事，不断丰富城乡居民的物质生活和精神文化生活，促进社会公平正义，使全区人民共享发展的成果。

相关链接 3：“11234” 计划

“11234” 计划即 1 区 1 园 2 带 3 圈 4 中心。

“1 区”：即焦作循环经济产业集聚区。规划面积为 6.59 平方公里，主导产业为新能源新材料及装备制造业，到 2015 年实现营业收入 60 亿元。

“1 园”：即修正中原（焦作）产业园。占地 1000 亩，四年内投资 20 亿元，重点发展药品生产、现代医药物流等项目。到 2015 年，产业园营业收入实现 100 亿元。

“2 带”：一是太行山休闲旅游带。以巡返大庄园、药王庙为依托，打造沿太行山休闲旅游带；二是南水北调观光商务带。依托南水北调城区段，打造南水北调观光商务带。

“3 圈”：一是艺新商业圈。以宝龙城市广场为依托，打造艺新商业圈；二是焦东商业圈。以金桂苑商业广场和中弘名都步行街为依托，打造焦东商业圈；三是东方红商业圈。以鑫茂国际广场为依托，打造东方红商业圈。

“4 中心”：一是新区现代商业中心。以丹尼斯、大商为依托，打造新区现代商业中心；二是新区金融中心。以嘉隆国际为依托，打造新区金融中心；三是东部物流中心。以焦作海关保税区和新山阳商城为依托，打造东部物流中心；四是新区文体中心。以焦作市国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心为依托，打造新区文体中心。

第三章

打造工业发展平台 实施工业强区战略

坚持走新型工业化道路，以产业结构调整为主线，以科技创新为动力，以园区建设为载体，改造提升传统产业，培育发展新型产业，不断提高工业经济增长的质量和效益。到 2015 年，规模以上工业企业达到 60 户，产值超亿元企业 20 户，其中产值超 5 亿元的企业 10 户，超 10 亿元的企业 5 户，全区工业销售收入确保达到 160 亿元，力争实现 200 亿元。

第一节 积极打造园区平台

加快循环经济产业集聚区建设。围绕主导产业定位，重点引进关联度高、辐射力大、带动力强的龙头型、基地型项目，促进同类和关联企业、项目高效聚集，带动配套企业发展，壮大产业集聚区规模。到 2015 年，集聚区累计投资达到 30 亿元以上，新建工业项目 30 个，建成面积达到 50%以上，营业收入达到 60 亿元。

强力推进循环经济产业集聚区基础设施建设。加快产业集聚区基础设施和标准化厂房建设，配套建设生产性服务设施和生

活性服务设施，到 2012 年底，起步区和发展区全面实现基础设施、生产性服务设施和生活性服务设施“三到位”。到 2015 年，完成路网、供排水、供气、供电、通讯等基础设施建设，以功能完善促进产业集聚。完成集聚区内 4 个村庄搬迁，通过迁村并点推进集聚区内村庄向城市社区转化，力争 2015 年集聚区内农业人口全部转变为城镇居民。

完善入区企业激励约束机制，大力发展循环经济，推动资源综合利用。严格项目准入门槛，禁止能耗高、污染重的低水平项目建设。严格土地管理，按照园区发展的进度提前做好土地熟化，提高单位土地投入产出强度，支持多层标准厂房建设，促进土地高效利用。严格控制房地产开发、大广场等项目建设，切实保证产业用地。

进一步完善政策支持体系，提高集聚区要素聚集、自我积累和自主发展能力。强化管理体制创新，支持在集聚区先行先试各项改革，扩大集聚区管理权限，形成统筹、高效、富有活力的管理体制。鼓励集聚区按市场机制建立多元化融资渠道，支持运用公共部门与民营企业合作模式，引进有实力的社会资本，加快集聚区开发建设。坚持综合考核、竞赛晋级、政策挂钩、动态调整的管理模式，促进集聚区科学发展。

相关链接（市）4：全市九个省级产业集聚区

- 1、**焦作市工业产业集聚区**：规划面积 24.92 平方公里，主导产业为现代化工、汽车零部件、铝工业、生物医药。
- 2、**焦作经济技术产业集聚区**：规划面积 26.3 平方公里，主导产业为光电、新材料、先进机械制造与装备制造业。
- 3、**焦作循环经济产业集聚区**：规划面积 6.59 平方公里，主导产业为新能源、新材料及装备制造。
- 4、**沁阳市沁北产业集聚区**：规划面积 15.8 平方公里，主导产业为能源化工、有色金属及其加工。
- 5、**孟州市产业集聚区**：规划面积 11.7 平方公里，主导产业为生物制药及汽车零配件制造。
- 6、**博爱县产业集聚区**：规划面积 11.07 平方公里，主导产业为汽车零部件及装备制造。
- 7、**武陟县产业集聚区**：规划面积 16.42 平方公里，主导产业为造纸及纸制品加工业及装备制造业。
- 8、**修武县产业集聚区**：规划面积 5.56 平方公里，主导产业为纺织工业及装备制造业。
- 9、**温县产业集聚区**：规划面积 8.69 平方公里，主导产业装备制造及农副产品深加工。

全力打造修正中原(焦作)产业园。投资 20 亿元兴建占地 1000 亩的修正中原（焦作）产业园。依托修正集团，培育一批上下游关联、产品互补、资源互补、功能互补的骨干企业，构筑“核心企业—专业产业园区”工业发展新模式，带动产业链式发展，壮大产业规模。充分利用优惠政策，扶持培育修正中原（焦作）产业园大力发展药品生产、现代医药物流等产业，逐步形成以药品生产、医药贸易为主体的重要基地，形成较为完善的产业链和较强的集群优势，支撑我区工业加快发展。2011 年 5 月底前，完成修正中原（焦作）产业园总体规划和控制性详细规划编制，争取 2011 年开工建设 到 2015 年，产业园营业收入达到 100 亿元，年纳税 5 亿元，成为我区新的经济增长极。

相关链接（市）5：中心城区重点产业园区

1、**焦煤集团新材料产业园**。位于市工业产业集聚区北部，规划总面积 2776 亩。最终建成以气相白炭黑、多晶硅、有机硅、高温硅胶系列为基础，环氧树脂等功能材料为发展方向的化工新材料产业园区。

2、**风神轮胎产业园**。位于市工业产业集聚区南部，规划总面积 3350 亩。加快高性能乘用车子午胎建设和老厂区项目搬迁，延伸轮胎产业链条，向上游建立炭黑、钢帘线生产基地，向下游发展汽车减震胶囊等汽车用橡胶产品。

3、**河南佰利联精细化工和新材料产业园**。位于市工业产业集聚区北部，规划总面积 2762 亩。最终建成以高端钛白粉为主、精细陶瓷、纳米材料、高端涂料等产业链条完整的精细化工和新材料产业园区。

4、**多氟多新能源产业园**。位于市工业产业集聚区，规划总面积 870 亩。建成再生冰晶石、六氟磷酸锂、锂离子电池、无水氟化氢及氟碳涂料等一批氟化学工业深加工项目，实现锂电产品产业化。

5、**厦工机械（焦作）产业园**。位于焦作高新区，规划占地 1500 亩。做大装载机主导产品，开发生产叉车、路面机械等产品。积极引进驱动桥、变速箱及油缸等相关配套件供应企业，形成焦作配套园区，将焦作产业园打造成厦工股份在北方的生产、制造、配件、研发、物流、售后服务和培训中心。

6、**中轴集团汽车零部件和通用机械产业园**。分别位于焦作高新区和修武周庄工业园（规划建设中的焦作新区内）。规划总面积为 1350 亩。建成世界一流的凸轮轴和汽车铸锻件生产基地。

7、**中国兵器工业焦作光电产业园**。位于焦作高新区，规划面积 549 亩。通过研发、利用制导控制、光电信息集成、LED 制造等核心技术，重点发展坦克装甲车辆和火控等陆基平台、机载、舰载等光电系统，打造中部地区“光电信息产品生产基地”。

8、**焦作万方铝工业园**。位于万方工业集聚区内，规划总面积 2353 亩。重点发展合金铝及铝深加工项目，建设新型铝合金生产线，扩大电解铝产品就地转化程度，最终建成铝合金及精深加工铝工业园区。

9、**中铝中州铝工业园**。位于修武县方庄镇东南，规划总面积 7070 亩，实施煤、电、铝一体化经营，打造全省乃至国家重要的铝工业生产基地。

10、**焦作健康元生物产业园**。位于万方工业集聚区内，规划面积 566 亩。发展 7-ACA 下游精深加工产品，最终将园区建设成为国内外技术领先、市场占有率高的头孢类抗生素生物制药基地。

11、**修正中原（焦作）产业园**。位于长林路以东，人民路以北，马村区界以西，轻轨以南，规划占地 1000 亩，重点发展药品生产、现代医药物流等项目。

第二节 做优做强支撑产业

改造提升装备制造业。按照“突出特色、打造品牌、扩大规模、提高效益”的思路，着力引进高科技、高投入、高回报及节能、节地、环保的装备制造业项目。“十二五”期间，投资 6.5 亿元提升矿山机械、群英机械、汉河电缆等企业产品研发和市场开拓力度，优化产品结构，扩大生产规模，建设现代装备制造业基地。抓好低压电缆、焦矿机器设备搬迁等项目建设。

改造提升建材行业。以山久管业、中晶水泥等企业为依托，提升生产工艺，加大产品研发投入，增强产品市场竞争力，培植一批骨干企业，走资源节约型、环境友好型、质量效益型道路。引进新建一批相关企业，拉长产业链条，逐步实现产品精细化和多元化，塑造建材企业的新形象。淘汰落后产能，关闭一批规模小、能耗高、污染重、不符合国家产业政策的企业，为新型建材项目建设腾出发展空间。“十二五”期间，淘汰落后产能企业 6 家，投资 5 亿元引进、改造建材企业 5 家。

着力培育纺织服装行业。投资 10 亿元在焦作循环经济产业集聚区建设纺织服装产业园；加快焦作市恒艺纺织服装有限公司年产 2030 吨纱、780 万米布、100 万套睡衣项目建设进度 引进 3-5 家纺织服装行业的领军企业，实现初级产品就地深加工，提高产品附加值；力争形成一批规模大、加工度高、竞争力强、在全省乃至全国有影响的龙头企业和知名品牌。

第三节 培育发展新兴产业

突出新能源基地建设。密切跟踪技术和市场发展趋势，支持太阳能、地热能、生物质能等新能源产业发展。重点发展多晶硅、太阳能电池封装玻璃、太阳能电池等产品；大力引进高效非晶硅薄膜太阳能电池及其相关产业，构建光伏产业产业链，使光电子产业成为新的主导产业。加快河南超燃清洁能源科技有限公司多碳醇助溶剂及配套燃料项目二期工程建设，到 2015 年，生产规模达到 30 万吨以上。

加快发展新材料。按照节约资源、保护环境、高效利用、循环发展的原则，面向高端需求，运用新技术新工艺，提升精深加工水平。重点发展超硬材料、节能新材料、新型耐火材料、纳米材料等四大类新材料，扶持科瑞斯达加快发展蓝宝石晶体生长、四英寸和八英寸 LED 基片等新型材料生产；加快中晶公司年产 30 万吨纳米系列碳酸钙等项目建设，同时延伸产业链条，建成一批技术含量和附加值高、发展前景广阔的新型材料企业。

第四节 提升企业竞争力

推进企业战略合作。完善扶持企业发展的优惠政策，整合生产要素，支持重点企业、高成长性企业快速发展。引导企业拿出优质资产、优势产品、重大项目与行业龙头企业重组联合，做大做强。推进群英机械、科瑞斯达等与优势企业的合资合作。支持

企业打造知名品牌，强化营销管理，扩大市场份额。到 2015 年，与央企和国内外 500 强企业实现重组或合作的企业争取达到 2-3 家，力争成为国内有较强竞争力的行业领军企业。

增强企业自主创新能力。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。构建以企业为骨干，以重点实验室、工程中心和企业技术中心等创新平台为载体，以关键领域应用开发引进为重点，以集中要素资源实施重大自主创新项目为抓手，优化创新环境，完善创新机制，切实增强企业和产业的自主创新能力和核心竞争力，为培育战略支撑产业、构建现代产业体系提供有力支撑。鼓励企业与科研院所开展技术合作，支持企业加大科研投入，开发新产品。“十二五”期间，培育建设市级企业研发中心 10 个，省级企业研发中心 4 个，力争国家级企业研发中心 1 个。加强企业家队伍建设，设立企业家培训基金，每年组织两批次企业家外出考察和培训。通过五年努力，打造一支高素质企业家队伍，统领企业健康发展。

第四章

做优第三产业 促进经济繁荣

第三产业仍然是我区经济社会全面发展的支柱产业。“十二五”期间，优先发展生产服务业，积极培育新兴服务业，重点发展旅游、文化、现代物流、金融和商贸服务业，推动我区服务业总量扩张、发展提速、结构提升。

加快新区金融中心建设。围绕“金融改革的先行区、金融发展的繁荣区、金融生态的优质区、金融运行的安全区”四大目标，加快完善金融机构、金融市场、金融服务的体系建设，基本形成多种所有制金融机构共同发展的金融组织体系，高效开放、创新活跃、服务优质的现代金融体制机制。“十二五”期间，以嘉隆国际为中心，再引进5家以上商业银行、20家以上保险和投资担保公司，打造全省知名金融中心；加快企业上市步伐，引导企业利用资本市场做大做强，“十二五”期间，支持1-3家业绩优良的企业上市，2-4家企业在三板股权挂牌交易。

相关链接（市）6：打造金融商务区 建设金融生态环境

在新区核心区域规划建设高档次的金融商务区，以嘉隆国际为中心，打造新区金融中心，逐步形成机构聚集、信息聚集、人才聚集、资金聚集的金融洼地。

加快中小企业信用担保体系建设，鼓励各类资本进入担保市场，组建大型担保集团，鼓励发展中小担保机构，探索建立中小企业担保风险补偿机制，研究建立银、企、保协同合作机制，切实化解中小企业融资难题。积极为银企搭建平台，定期组织银企联谊会、银企对接洽谈会、项目恳谈会、金融产品推介会，实时推介大项目、好项目，实现银企的“无缝对接”。

建立社会与个人征信体系，整合金融、工商、税务、公积金、质监、环保、水、电、汽等系统的信息资源，搭建信息共享平台，构建守信受益、失信惩戒的信用约束机制。

开展“信用工程”创建活动，建立金融生态环境评价指标体系和考核奖惩机制，增强全民的金融意识、法律意识和信用意识，形成良好的社会信用氛围。

加快新区商业中心建设。以丹尼斯、大商为依托，打造新区现代商业中心。投资 1.2 亿元将现有丹尼斯加高至 5 层，营业面积达 5 万平方米，投资 4 亿元建设一座五星级酒店；大商集团投资 5 亿元建设营业面积为 8 万平方米的大型百货商场；投资 9 亿元建设以商务休闲、写字楼、五星级酒店、餐饮为主要业态的山阳太古广场。

着力打造老城区商业圈。一是艺新商业圈。以宝龙城市广场为依托，打造艺新商业圈。投资 25 亿元兴建宝龙城市广场，形成集五星级大酒店、五星级电影城、景观商业步行街、餐饮美食、休闲娱乐、文化运动等于一体的超级商业体验中心。二是焦东商业圈。以金桂苑商业广场和中弘名都步行街为依托，打造焦东商业圈。以金桂苑商业广场、百货楼焦东超市等为骨干，投资兴建中弘名都城商业步行街，辐射带动宏光市场、李河商贸街、牛庄市场，形成焦作东部商品流通市场的良好格局。

三是东方红商业圈。以鑫茂国际广场为依托，打造东方红商业圈。投资 8 亿元兴建鑫茂国际广场，与碧海云天大酒店、新华书店图书大厦等形成东方红核心商业圈。

相关链接（市）7：中心城区商贸中心和特色商业街

一、中心城区商贸中心

1、依托三维商业广场大型商业设施及魅力香港城建设，通过对贸易大厦步行街等重点商业设施改造，进一步巩固以三维商业广场为中心的商贸核心区地位。

2、依托原军分区和矿山机器厂搬迁，加快东方红和艺新周边改造，建设新的商贸次核心区。

3、依托城际铁路建设和火车站南广场建设，加快福安大丰商城对外招商、民主路与站前路周边商业地块的开发改造，逐步形成以火车站南广场为中心的新老城区过渡带商贸中心。

4、依托丹尼斯、摩登市步行街，以嘉隆国际建设为契机，打造焦作新区商贸中心。

5、依托山阳商城小商品批发市场、欧凯龙家俱批发市场、金土地农产品批发市场、新发地建材批发市场等更新及升级改造，打造焦作商品批发集散地。

二、中心城区特色商业街

1、以三维商业广场为依托，打造以服装、现代百货、体育用品为主的和平街商贸步行街。

2、以万联世纪城为依托，逐步将友谊路打造成中华名优小吃一条街。

3、以大杨树餐饮娱乐一条街为依托，通过加快胜利南街棚户区开发改造，打造以餐饮、文化娱乐、休闲消费为主的餐饮娱乐一条街。

4、以大商集团入驻开发摩登街为依托，打造商业购物餐饮娱乐一条街。

5、以北太行山沿线改造为依托，打造“农家乐”特色风味街。

6、以原车站街五金交电一条街升级改造为依托，打造经营层次更高、管理更为规范的新五金交电销售一条街。

优先发展现代物流业。依托焦作海关保税区和新山阳商城，沿中原路、人民路打造东部物流中心。到 2015 年，培育 4A 级物流企业 1 家，3A 级物流企业 2 家以上，培育年营业额超亿元的物流企业 2 家以上，引进国内领先的物流企业 1-2 家。同时采取外引内联、优势互补、存量盘活、资产重组等方法，引导工商企业加快“三产”剥离，支持第三方物流企业发展，实

施一批物流业重点项目，推动汽车零部件、装备、粮食、医药、建材等行业物流发展，促进物流业与其他产业有机融合、联动发展。

大力发展文化产业。以“品牌化、集群化、集约化”为目标，重点打造易恒贞文化产业有限公司、禅缘广告、山阳刺绣、文献绞胎瓷等高端工艺美术产业，形成以工艺美术品创作、生产制造、产品展览、人才交流、技艺培训等为组成部分，多层次、多业态、相互依存、上下游产业链条完善的产业集群。积极引导商务会展、电脑设计、传媒策划、大型文化演艺等产业发展；重点发展拥有核心技术的大中型印刷企业，拓展出版印刷、艺术收藏、装帧设计等相关行业，将生产性服务和创意性服务有机结合，形成新的支柱性文化产业。以焦作市国际太极拳文化交流中心为依托，打造新区文体中心。依托投资 12 亿元的焦作市国际太极拳文化交流中心暨全民健身中心，满足体育事业发展，满足太极文化交流，推动体育产业、文化产业、旅游产业发展；充分发挥焦作大学、焦作师范专科学校等高校和职教园区的功能，辐射带动周边文化产业发展。依托焦煤集团新东公司，在焦东矿遗址建设焦作煤文化展览馆；围绕百年老矿和现存煤矿文化遗址，重新认识挖掘老厂房、老建筑和老工业基地历史人文价值，开发焦作煤矿文化游。

加快推进旅游产业发展。重点抓好“四个一工程”，即一山一水一庙一城。一山是以巡返大庄园为主体，积极发展有山区特点的休闲娱乐、住宿餐饮、观光旅游业；一水是沿南水北调两侧

建设风情街、现代化商务楼宇、五星级宾馆、酒店式公寓、娱乐休闲场所等设施，形成新的观光、休闲、娱乐、商务带；一庙是以药王庙为中心，重点发展中医药保健、药膳、碑林文化等，扶持中草药贸易；一城是山阳古城开发，重点发展具有汉文化特色的旅游、购物中心。

积极培育新兴服务业。紧紧抓住经济结构、消费结构升级的战略机遇，发挥区位优势，培育壮大社区服务业、商务服务业等一批潜力大、成长性好的新兴服务业。在社区服务业方面，引导商业企业到社区设立连锁超市、24小时便利店、标准化菜市场等，打造“8分钟购物圈”。在社区周围规划建设健身器材，打造“10分钟健身圈”。鼓励建设社区养老服务网点。发挥家政服务网络平台作用，建立区、街道、社区三级网络，为社区居民提供生活、咨询、事务、电子商务等服务；在商务服务业方面，大力发展会计审计、法律服务、评估、监理、技术咨询、工商登记代理、招投标代理、广告、策划、商务咨询等服务业态，培育发展企业化经营、社会化服务的商务服务机构。

第五章

坚持城乡统筹发展 推进城乡一体化进程

大力推进城乡一体化进程，强力实施城乡建设三年大提升行动计划，逐步消除城乡二元结构，到 2015 年，全区城镇化率达到 95%以上。

加快城市基础设施和公共服务设施建设。突出抓好城区道路、供排水、供电供热供气、信息化等基础设施建设。围绕焦作市“九纵九横”的道路主轴以及“三环”快速通道，打通和平街、工字路、东苑路等一些断头路、半截路的连接；推进金山路、中原路等东部道路的建设。加快建设南水北调山阳区段供水配套工程。加强城市消防、防疫、抗震等公共安全设施、无障碍设施和各种地下管网建设。合理布局教育、医疗、文化等城市公共服务设施，加快推进城市社区卫生服务中心、文化馆、博物馆、图书馆达标建设。

相关链接（市）8：“九纵九横”道路主轴、“三环”快速通道

九纵：九条南北向主干道，中南路、怡光路、普济路、民主路、塔南路、山阳路、中原路、河东路、文昌路。

九横：九条东西向主干道，太行路、解放路、焦克路-建设路、站前路-待王路、人民路、丰收路、世纪路、神州路、南海路。

一环路：普济路-太行路-中原路-丰收路，担负中心城区交通疏散功能。

二环路：北环路-文昌路-世纪大道-怡光路，承担连接中站、马村、焦作新区的功能。

三环路：影视路-焦辉路-东海大道-郑常路-柏阳路构成，承担连接九里山、高村、三阳、宁郭、阳庙、柏山等的功能。

加快城中村和老城区改造。重点推动我区现有城中村、棚户区、旧住宅小区和旧商业中心（街区）的改造。城中村和城乡结合部村庄改造要坚持政府主导，现有建成区内城中村力争3年内全部完成改造；加快老城区不具有保护和利用价值的旧住宅小区和工矿棚户区改造，2012年年底，基本完成1个工矿棚户区、16个城市城中村和棚户区的改造任务，切实提高城中村和棚户区居民的居住水平；旧商业中心区、商业街区改造要整合、优化、提升商业业态，加快形成以服务业为主的综合性功能区。

抓好北部沿山的绿化美化工程，推进浅山区的开发利用，适时推进居住区、别墅区、休闲娱乐区建设，打造“城中有山，山中有城”的山城景观；兼顾人防功能向综合功能发展，规划建设东方红广场及地下过街通道人防工程、塔南路（山阳商城至大商）地下过街通道人防工程，形成地下街、地下城等地下经济体。

坚持城乡统筹发展。按照“规划先行、就业为本、群众自愿、量力而行”的原则，依托焦作循环经济产业集聚区、修正中原（焦作）产业园、南水北调等重大项目的实施，积极稳妥推进“撤村并点、集中安置”，建设新型社区。促进公共资源在城乡之间合理配置，推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，着力构建新型城乡关系。区别不同情况，因地制宜，分类推进，加快建成区内现有城中村向城市社区转变，村民全部成为市民，逐步实现公共服务均等化。

推动产城互动，实现产城融合发展。大力承接产业转移，加大招商引资力度，把招商引资作为“一举应多变”的战略性举措强力推进；坚持按照“四集一转”（即企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建，带动人口向城区转移）的要求，统筹老城区与产业集聚区功能布局，加快特色主导产业发展；产业集聚区内的村庄改造要坚持以安置促拆迁、以拆迁促招商、以招商促开发，实现产城融合、良性互动。

着力改善城区环境。完善老城区环卫设施；完成新城区环卫设施规划和建设，使新城区布局和建设达到国家标准并有所创新。完善落实长效机制，提高城市管理水平。加快中心城区污水、垃圾和污泥处理设施建设，到2015年，实现生活污水、污泥全部实现无害化处置；垃圾、粪便无害化处理率达到100%，消灭二次污染；废弃物处理达到“资源化、减量化、无害化”标准。

完成瓮洞河、群英河城区段的集中美化工程，对河岸、护坡进行植绿补绿，使沿河绿化面积增加8000平方米；分四批对30个住宅小区进行集中改造，使其成为园林式、花园式生态小区。

完善社区建设。以满足社区居民多层次需求为目的，以提高社区居民生活质量和综合素质为宗旨，以资源共享、社会共建为依托，完善社区管理体制和运行机制，建立健全经费投入保障机制，努力把社区建设成为环境优雅、居住方便、功能齐全、整洁有序、宁静祥和、健康文明的现代化新型社区，完善社区服务功能，探索新型社区管理机制，争创省级先进社区5个。“十二五”期间，逐步形成以社区服务为载体，街道为主体，帮扶对象为重点的全方位、宽领域、多层次服务新格局。

促进农村劳动力转移。完善城乡统一、公平竞争的劳动力市场，将农村劳动力纳入失业登记和就业统计范围。制定失地农民的就业政策，优先照顾和安排失地人员的就业，确保农民失地不失业。尽快建立多种保障形式有机结合的城镇住房保障制度。以良好的教育条件增强城市吸引力，使进城务工人员及其子女直接融入城市。把城市的劳动保障服务功能延伸到农村，为农村劳动力转移就业提供服务。到2015年，实现农村村级劳动保障服务网络全覆盖。继续实施农村劳动力素质培训工程，进一步健全普通教育、职业教育、成人教育和农民素质培训教育机制，5年内培训农民2万人次，并实现有效转移。

第六章

着力民生改善和社会建设 推动社会事业全面发展

发展社会事业和改善民生是贯彻落实科学发展观的重要任务。以人为本，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务体系，促进社会公平正义，不断丰富居民的物质和精神文化生活，使全区人民共享发展成果。

第一节 坚持科教兴区

发展科技教育和壮大人才队伍，是建设一流城区的重要因素。深入实施科教兴区战略，坚持教育的公益性和普惠性，加大教育投入，提高教师待遇，合理配置教育资源，努力实现教育公平。进一步更新教育观念，全面推进素质教育，提高教育现代化水平。

提高自主创新能力。培育壮大创新主体，引导和支持创新要素向企业集聚，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系。积极培育国家级、省级和市级工程实验室、工程中心、企业技术中心等研发中心，建立企业技术创新

和产业化平台，提升产业自主创新能力。“十二五”期间，培育建设市级企业研发中心 10 个，省级企业研发中心 4 个，力争国家级企业研发中心 1 个。加大科技研发投入，发展创业风险投资，加强知识产权保护。

巩固提高基础教育质量。适应城乡发展需要，完善城乡统筹的教育发展机制，促进区域内教育经费、办学条件、师资队伍等教育资源均衡配置。合理调整中小学布局，基本解决学生就近入学问题，确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育，促进教育公平。加强教师队伍建设，完善培训培养体系，做好培养培训规划，更新教育理念，提高教师专业水平和教学能力。加强教师职业理想和职业道德教育，将师德表现作为考核、聘任和评价的首要内容。实行区域内教师、校长交流制度。加大名校、名师、名校校长培养力度。改革教学方式，推进素质教育，促进学生身心健康、体魄强健、意志坚强。高质量高标准推行学前三年教育。关心和支持特殊教育，保障残障儿童受教育权利。至 2015 年，全区基本普及学前三年教育，省级示范幼儿园达到 2 所。小学学龄儿童能全部入学和基本合格毕业。初中入学率达 99%以上，高中阶段毛入学率达到 93%以上。

加大教育投资力度。把教育摆在优先发展的战略地位。保证教育财政拨款增长明显高于财政经常性收入增长，并使按在校生人数平均的教育费用逐步增长，保证教师工资和学生人均公用经费逐步增长。提高财政性教育经费支出占地区生产总值

比例，2012 年达到 4%。加快推进学校基础设施建设，“十二五”期间，加快薄弱学校改造步伐，推进义务教育学校标准化建设，力争完成恩村南水北调安置小区学校、焦东路学校南教学楼、解东一小中教学楼和南教学楼、光亚学校教学楼、苏蔺学校北教学楼等的拆除重建工作及岭南大道小学整体改造工作。提升教育技术装备水平，到 2015 年，全区 80%以上学校的教育技术装备达到省级一类标准；完成所有学校的“班班通”和实验室建设工程；建成集门户网站、办公自动化、特色资源库、网格教研平台为一体的信息化应用环境。

做大做强职业教育。以服务为宗旨，以就业为导向，创优重点及骨干专业，提升职业教育办学水平。针对区域经济发展需要调整和设置专业，做大做强精品专业，主动适应现代产业专业需求。实行工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式。完善职业教育支持政策，建立健全职业教育质量保障体系，积极推进学历证书和职业资格证书“双证书”制度。加大对职业教育的投入，建设高水准的职业教育实训基地，培养高素质劳动者和技能型人才。

大力发展继续教育。做实成人教育，以岗位培训和继续教育为重点，提高广大从业人员的素质。加强成人教育学校和再就业培训基地建设，对各类从业人员、下岗失业人员、外来务工人员、失地农民开展技术培训，服务全区经济建设。大力发展现代远程教育，引导各级各类学校、科研机构等公共资源向全体社会

成员开展继续教育。广泛开展学习型机关、学习型企业、学习型社区创建活动，重视发展老年教育，构建学习型社会。

第二节 提高卫生服务水平

深化医疗卫生体制改革，加快卫生事业发展，努力完善公共卫生突发事件应急机制和公共卫生事业网络。以卫生基础设施建设、农村卫生、社区卫生、疾病控制与卫生监督为重点，合理配置卫生资源，不断提高全民健康水平，实现人人享有卫生保健、医疗资源人人共享的目标。

“十二五”期间，社区卫生服务人口覆盖率达到100%；提高社区预防、医疗、保健、康复等卫生服务水平。推进我区村卫生所标准化建设，建设达标率达到100%；继续实施乡村卫生服务一体化管理，强化农村卫生人才队伍的培训。

有效控制传染病流行，加强传染病疫情监测。“十二五”末，城区医疗卫生机构传染病网络直报覆盖率达到100%，农村医疗卫生机构网络直报覆盖率达到95%以上，报告完整率和及时率达到95%以上。完善政府组织领导、部门各负其责、社会共同参与的防治工作机制。针对重点人群，加强宣传教育，推广各项有效干预措施，积极实施医疗救治，落实“四免一关怀”政策。强化卫生监督职能，完善卫生监督网络，提高卫生监督执法力度，重点强化对公共场所、饮用水、餐饮业的卫生监督，保障食品安全卫生。

第三节 大力发展文体事业

繁荣文化事业。“十二五”期间，围绕“注重点、打基础、建队伍、改体制、求发展”的工作思路，推进文化体制改革和文化产业发展，逐步建立布局合理、结构优化、效益提高、富有竞争力的新型管理体制和运行机制，努力实现文化与经济、文化与社会各项事业的有机结合。推进公共文化服务体系建设，建成一个符合国家级标准的文化馆。抓好文化进农村、进学校、进社区活动，丰富活跃群众文化生活。积极推进艺术创作与生产；做好文化遗产保护和宣传工作；做好文化市场监督工作。

加强体育事业。群众体育以全民健身、增强人民体质为目标，大力加强群众健身场地建设，健全群众体育活动组织，广泛开展群众体育活动，不断提高全区人民群众的健身意识和健康水平，全区体育人口达到全区人口总数的 50%以上，使我区全民健身活动继续保持国家级先进荣誉。加快体育基础设施建设，完善现有体育场地和社区健身苑、点的体育设施，五年内在南水北调安置小区新建 4 个体育健身场地。“十二五”末，使山阳区居民拥有比较充分的体育健身场地，全区形成现代化的科学、文明、健康的体育生活环境。

第四节 健全社会保障体系

立足自身特点，进一步创新理念、创新机制、创新方法，坚持以人为本，突出解决好扩大就业和再就业、建立社会保障良性运行机制、维持劳动关系的和谐稳定，维护劳动者权益、理顺收入分配关系等重点难点问题，努力完善社会保障体系，切实维护劳动者合法权益，不断推动我区社会保障事业全面持续协调健康发展。

巩固提高城乡居民最低生活保障覆盖率和保障水平，建立养老、失业、医疗、工伤和生育等基本社会保险机制，实现社会保障制度规范化、资金来源多元化、管理服务社会化的社会保障体系。机关事业单位、城镇企业及个体、私营企业职工参保率达到 98%，基金收缴率达到 95%，养老金社会化发放率达到 100%，用 3 年时间实现基本养老保险的全覆盖；城镇所有企事业单位及职工 100%纳入失业保险范围，基金收缴率达到 95%，确保参保失业人员失业保险按时足额发放，促进失业人员再就业；完善生育保险办法，建立统一、覆盖广泛的城镇职工生育保险体系，基金收缴率达到 95%，保险金支付率达到 100%；建立覆盖城镇所有用人单位及其职工的基本医疗保险制度，逐步扩大医疗保险的覆盖范围，基金收缴率达到 95%，切实保障广大城镇职工的基本医疗需求。新农合覆盖率达到 100%；积极探索建立健全失地农民的社会保障体系。

积极开展专项检查，提升劳动保障监察和劳动仲裁水平，维持劳动关系的和谐稳定，维护劳动者合法权益；建立健全劳动争议预防、调解、处理体系；强化劳动保障法律法规宣传，

提高用人单位和劳动者的守法意识和维权意识；加大社会保障资金投入，不断提高社会保障水平。

“十二五”期间，全区下岗职工再就业率力争达到 50%以上，城镇失业率控制在 4.2%以内。大力开展再就业培训或创业培训，下岗职工和失业人员再就业培训的比例达到 90%。

第五节 坚持可持续发展战略

坚持可持续发展战略，促进人口、资源、自然生态与社会经济的和谐发展。

坚持计划生育的基本国策。继续稳定低生育水平，不断提高出生人口素质，逐步优化人口结构。大力开展生育优质服务和生殖保健服务。加强宣传教育，使广大群众形成新的婚育观念和生育文化。完善计划生育利益导向机制，落实计划生育家庭的奖励和优惠政策。加强对农村计划生育和优生优育工作的指导。加强对流动人口的管理力度。加大出生人口性别比例治理。

“十二五”期间，全区人口与计划生育的工作目标是：政策生育率保持在 91%以上，出生率预期控制在 11‰以内，人口自然增长率预期控制在 6‰以内，到“十二五”期末人口自然增长规模控制在 28 万人以内。

强化资源节约。建立健全节能目标责任考核机制，完善节能统计监测制度；加强高耗能项目管理，从源头上控制能耗过快增长和杜绝能源损失浪费现象，对高耗能项目实行限批制度，

确保新上项目能源利用效率达到国内先进水平；推进住宅和公共建筑节能，大力发展节能省地型建筑，新建住宅和公共建筑必须符合节能的设计标准，推动既有建筑的节能改造，优先使用新型节能建筑材料，启动低能耗、超低能耗和绿色建筑示范工程；加大节能知识宣传力度，强化工业企业节能，在企业大力实施节能工程；在机关、商场、公共场所、城市道路和城镇居民之间积极推广高效照明产品，形成全社会节能的氛围，完成“十二五”期间节能目标。

加强环境治理和保护。强化污染整治减排工作力度，进一步改善环境质量。以实现化学需氧量减排为突破口，有效保护饮用水水源地，对辖区涉水企业继续加强综合治理，全面推进水污染防治和水资源保护工作。加快城市污水处理与再生利用工程建设，加强工业废水治理，严格执行水污染物排放和总量控制制度，加快推行排污许可证制度，抓好重点企业的达标排放和总量削减，淘汰不符合产业政策的重污染企业。加强工业废气污染防治，持续改善空气环境质量，以颗粒物特别是可吸入颗粒物作为城区大气污染防治的重点，加快城区污染工业调整搬迁。

强化生态环境保护，进一步改善生态环境。坚持以人为本，人与自然和谐发展，大力建设生态文明，着力推动城乡环境一体化，积极推进生态保护和环境科技工作，以科技进步支撑环境管理，使生态环境恶化趋势得到有效遏制，农村环境质量整体基本保持稳定，局部区域有所改善。继续推进生态文明建设，推动全区社会经济和资源环境的协调发展。

相关链接（市）9：城区大气污染治理重点工程

1、**关闭和搬迁项目**：焦作电厂、万方电厂、华润热电等上大关小工程、关闭集中供热区域内的燃煤锅炉，焦煤王封公司冶炼炉搬迁、修正联盟卫材及兴和化工公司整体搬迁等。

2、**脱硫改造项目**：焦煤冯营电力、金冠电力脱硫工程、河南汇豪实业、焦作鑫诚公司改用清洁能源项目。

3、**脱氮脱硝改造项目**：焦煤演马电力、焦煤电冶分公司、武陟热电等脱氮工程，中晶水泥、千业水泥等脱硝工程。

保障公共安全。坚持安全发展理念和“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以保障人民群众生命财产安全和经济社会又好又快发展为根本出发点，建立健全安全生产长效机制，深入开展安全生产执法、治理和宣传教育行动，强化企业安全生产主体责任，强力推进安全生产标准化建设，提高企业本质安全水平和事故应对能力。建立完善区、办事处、社区（村）三级安全生产监管网络体系、联动工作体系、应急救援体系、重大危险源监控体系，杜绝重特大以上责任事故，遏制较大责任事故，减少一般事故，非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工等高危行业和领域 100%达到国家安全生产标准。

依法加强对食品药品生产流通全程监管，切实落实监测、检验检疫制度，强化质量追溯和责任追究制度，严厉打击假冒伪劣等危害人民安全的违法行为，保证人民群众健康安全。

按照预防与应急并重、常态与非常态相结合的原则，加强公共事件应急体系建设。建立和完善水旱、气象、地震、地质、生物等重大自然灾害预警、预报和紧急救援体系，提高自然灾害应

急保障能力。积极防范和妥善解决因环境污染、生态破坏等事故灾难引发的群体性事件。有效应对公共卫生、社会安全等突发公共事件，提高危机管理和抗风险能力。

第六节 加强民主法治和精神文明建设

加强社会主义民主法治和精神文明建设，促进社会公平正义，为保障人民群众安居乐业和维护社会大局安定团结提供良好的社会环境。

大力加强精神文明建设。坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，强化爱国主义、集体主义和社会主义教育，大力推进社会主义核心价值体系建设。积极开展群众性精神文明创建活动，倡导科学文明健康的生活方式，摒弃陈规陋习，提高公民文明素质和城乡文明程度。深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，形成良好的社会风尚和共同的价值取向。大力倡导志愿服务理念，培育和发扬志愿文化。加强全社会诚信体系建设，营造政务工作透明、社会人文发达、商务活动规范、人际关系和谐的良好氛围。

强化社会主义民主与法治建设。坚持和完善人民代表大会、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法进行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥

梁纽带作用。

坚持依法治区，推进法治化进程。强力推进依法行政，贯彻落实行政执法责任制，提高行政能力和执法水平，建设法治政府。加大执法监督和执法考评力度，推进公正廉洁执法。到 2015 年，90%的政府部门、75%的基层单位达到法治创建目标。以保证司法公正为目标，积极推进司法体制和工作机制改革。开展司法援助，尊重和保障人权。开展法治宣传教育，全面提高公民法律素质。

加强社会治安综合治理。加强和改进信访工作，认真解决好群众反映的合理诉求。健全党和政府主导的维护群众权益机制，在制定政策、出台措施时，充分考虑人民群众的利益，从源头上预防和减少矛盾纠纷的发生。完善人民调解、行政调解和司法调解“三调联动”的工作体系。加大矛盾纠纷排查化解力度，建立健全重大决策、重大项目信访稳定风险评估机制，完善社会稳定风险评估和社情民意调查分析机制，把矛盾纠纷解决在萌芽状态。深入推进“平安山阳”建设，构建覆盖城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力。严厉打击各类违法犯罪活动。加强社区（村）综合治理、巡防组织网络建设，实现社区（村）综治工作室、警务群防群治组织全覆盖、规范化。提高互联网管理和网上发现、控制、处置能力，创建文明健康的信息和网络环境。加强公安派出所、刑事侦察、禁毒等基础设施建设。积极预防和妥善处理群体性事件，2012 年，在各行业、系统建立有保障的社会矛盾化解专业队伍。

深入开展国防教育。搞好国防动员体制建设，增强平战转换和快速动员能力。加强国民经济动员工作，与城市建设相结合搞好国防工程维护管理和交通战备设施建设。认真做好征兵工作和预备役建设，妥善安置转业干部和退役军人，落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。深入开展双拥工作，搞好军民共建，进一步巩固和发展军政军民关系。

第七章

深化体制改革 扩大对外开放

积极推进体制改革，优化发展环境，为国民经济和社会发展提供优良环境和体制保障。在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际国内经济合作与竞争，全面提升对外开放水平。

第一节 深化体制改革

坚持市场化改革方向，围绕转变政府职能、转变经济发展方式和改善民生，建立有利于科学发展的体制机制。

深化行政体制改革。按照社会主义市场经济发展的要求，建立和完善行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，改革现有事业单位管理体制。主要承担行政职能的，逐步转为行政机构或将行政职能划归行政机构；主要从事生产经营活动的，逐步转为企业；主要从事公益服务的，强化公益属性，整合资源，完善法人治理结构，加强政府监管。

完善财政体制改革。全面推进政府部门预算公开制度，建立与基本公共服务均等化要求相适应的公共财政体系。继续深化

国库集中收付、政府采购和收支两条线管理制度改革，推进财政资金使用绩效评估。将政府债务纳入预算管理，有效控制政府债务风险。扩大公共服务领域的人均财政支出规模。

深化事业单位人事制度改革。按照干部人事制度改革和分类推进事业单位改革的总体要求，以转换用人机制和搞活用人制度为核心，以健全聘用制度和岗位管理制度为重点，形成权责清晰、分类科学、机制灵活、监管有力的人事管理制度，实现由固定用人向合同用人转变，由身份管理向岗位管理转变。一是全面推行聘用制度，加快用人机制转换；二是全面实施岗位管理制度，尽快实现岗位管理制度全面入轨；三是全面实行公开招聘制度，扩大选人用人视野，匡正选人用人风气，严把人员“进口关”，提高新进人员素质；四是大力推行竞聘上岗制度，促进优秀人才脱颖而出；五是健全考核奖惩制度。建立符合事业单位特点的奖惩制度，充分发挥奖惩在人事管理中的激励和约束作用；六是完善人员退出机制，畅通人员出口；七是完善权益保障机制，加强事业单位人事争议处理制度建设；八是健全领导人员选拔任用和管理监督制度，建立健全事业单位内部民主决策和监督约束机制，加强对事业单位领导人员的日常管理监督。

推进工资制度改革。完善公务员工资制度。做好公务员级别与工资等待遇的挂钩，规范机关事业单位工作人员岗位津贴；完善事业单位收入分配制度，做好公共卫生与基层医疗卫生事业单位以及其他事业单位绩效工资实施工作；结合事业单位聘

用制度和岗位管理制度的实施，做好事业单位人员新定岗位后岗位等级工资待遇落实工作。

推进社会领域改革。一是推动户籍制度改革。以具有合法固定住所、稳定收入来源为基本落户条件，在全区范围内建立城乡统一的户口登记制度，使在城区稳定就业和居住的农民有序转变为城市居民。深化各项配套制度的同步改革，基本消除附着在户籍制度上的不平等政策。二是深化教育管理体制改革。推进义务教育资源配置均等化，在全区实现区域内义务教育均衡发展。加大公共财政对职业教育和培训的投入，逐步实行中等职业教育免费制度。三是加快医疗卫生体制改革。认真落实国家基本药物管理、使用和监测等制度。推动公立医院管理体制、运行机制、监管机制和补偿机制改革，落实公立医院的法人自主权。鼓励和引导社会资本举办和发展医疗机构，形成公立医院与非公立医院相互促进、共同发展的格局；四是全面推进文化体制改革。公益性文化事业单位要进一步深化单位内部制度改革，充分利用市场机制激发活力，不断提高服务水平。建立多元化投资机制，在政府增加投入的基础上，鼓励社会力量兴办文化事业，吸引社会资本参与文化项目开发和建设。

第二节 扩大对外开放

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，树立“山阳以外都是外”的大开放理念，强

力推进开放带动战略，全面提高我区开放型经济发展水平。“十二五”期间，累计利用外资达到 305 亿元。

强力推进招商引资工作。突出招商重点。围绕我区循环经济产业集聚区、旅游文化产业、现代物流产业等招商重点，精心策划包装项目，实现大招商、招大商。创新招商方式。突出产业链招商、主题招商、园区招商、以商招商、节会招商等招商模式，灵活机动地开展招商引资活动，充分发挥企业在招商引资工作中的主体作用，采用政企联动的招商方法，多角度、多层次、全方位推介宣传我区的区位优势、投资环境、投资商机、投资前景。优化招商引资环境。以“招商、安商、亲商”为根本，不断完善招商引资优惠政策。进一步规范审批程序，简化办事手续，健全完善“一站式”服务，切实提高行政效率。深化与国内外优势企业的对接合作。有针对性和选择性地向央企、省企重要子企业延伸。进一步加大技术引进、合作研发等方面合作力度，搭建央企、省企与我区技术研发、技术创新的合作平台。加强人才培养交流对接合作。

加强对外经贸合作。抓住设立焦作海关的机遇，打造对外贸易的“绿色通道”。完善重点出口企业工作联系制度，发挥其辐射带动作用，努力扩大进出口规模。优化出口企业结构，在培育一批有较强国际竞争力的大企业、大集团的同时，积极引进出口型外来投资企业，加大对中小企业的帮扶力度，培育新的出口增长点。同时要大力引进国外先进技术和关键技术设备，优化进口商品结构；提高对外经济合作水平。以优势企业

为突破口，逐步扩大对外经济合作，带动全行业配套“走出去”。鼓励有条件的企业以产品、技术、市场、资源等多种形式到境外拓展发展空间，推动企业涉足对外开放的新领域。建立健全企业“走出去”发展的外在激励、保障、调控体系和内在创新、发展、约束机制，为实施“走出去”创造良好环境。

第八章 保障措施

《焦作市山阳区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称纲要）经人民代表大会审议通过后，是具有法律效力的全区国民经济和社会发展的行动纲领。必须注重从政策措施、实施机制等方面提供切实的保障，提高执行规划、实施规划的能力和水平，确保完成《纲要》确定的各项目标和任务。

强化政策支持。制定招商引资激励政策，动员全社会力量推进招商引资工作。制定外来投资优惠政策，吸引国际国内产业、资本向我区转移。实施财政支持政策，对“十二五”规划的公益性项目、基础设施、社会保障事业以及关系经济社会发展全局的重点项目优先投入。实施土地优先保障政策，对列入“十二五”规划的重大项目、重点工程优先考虑和安排用地指标。认真落实国家产业政策，引导经济结构的优化升级。

强化人才支撑。树立人才是第一资源观念，加强人才公共服务体系建设，全面实施人才资源开发与能力提升工程。加强党政人才培养，突出执政能力建设。加强企业高层管理人才培养，建设高素质企业家队伍。加强专业技术人才培养，着力培养一批高新技术产业发展需要的技术技能型、知识技能型和复合技能型人才。加大人才引进力度，对引进的人才在工作场所、生活条件、住宅公寓、创业启动资金、风险投资和商业担保方

面给予专项支持，广泛吸纳优秀人才和创新团队到山阳创业。鼓励高层次人才采取交流讲学、合作研究、共同开发等多种形式来我区从事咨询、科研和技术合作。健全人才评价、选拔任用和激励保障机制，完善人才工作体制，营造有利于各类人才脱颖而出、人尽其才的社会环境，提高干事创业的积极性。

强化项目支撑。树立抓项目就是抓发展的观念，紧紧围绕全区经济社会发展的战略重点，在重大产业、基础设施、社会事业等方面，谋划一批、开工一批、建成一批、投产一批关系我区发展全局、影响深远、带动性强的重大项目，始终保持重大项目对经济发展的支撑作用。“十二五”期间，我区将重点实施 130 个关系全局和长远发展的重大项目，预计总投资 300 亿元左右。

强化环境支撑。进一步简化审批程序，规范行政许可，增强服务意识，营造良好服务环境。坚决打击各种违法犯罪活动，保障公民的生命财产安全，营造公正的法制环境。规范市场秩序，打击制假售假、商业欺诈和侵犯知识产权等行为，维护投资者的合法权益，建立良好的市场环境。加强宣传教育，提高市民素质，大力弘扬传统美德和社会主义新风尚，增强全社会的诚信意识，营造文明向上的人文环境。

加强考核考评。围绕“十二五”规划确定的目标任务，制定国民经济和社会发展年度计划，提出年度落实目标和任务，并将责任分解落实到有关部门和单位。有关部门和单位也要根据年度计划，细化工作方案和推进措施，有计划、有步骤地落

实各项工作任务。年末，区政府统一组织考核。

搞好监测评估。区发展改革部门要对各部门实施“十二五”规划情况进行督促检查，定期向区政府报告，并自觉接受区人大及其常委会的监督检查。规划实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化时或由于其他重要原因使实际经济运行严重偏离规划目标时，由区政府提出调整方案，报请区人大常委会审议批准。

加强社会监督。实施规划不仅要靠政府组织协调，而且要靠社会各界共同努力。本纲要经批准后，要及时向社会公布，面向企业和社会公众，广泛宣传“十二五”规划，给市场主体以合理预期和正确导向，在全社会形成了解规划、关心规划，自觉参与规划实施的氛围。在规划实施的各个环节，要采取多种形式，保障人民群众了解和参与规划实施的知情权、监督权，为社会公众参与和监督规划纲要的实施开辟畅通的渠道。